

DOI <https://doi.org/10.32782/chc.v056.2025.13>

ORCID ID: 0009-0007-8827-5250

Значна увага в наукових публікаціях приділяється питанню стабільності правовідносин

оренди земельних ділянок. Верховний Суд у своїх рішеннях намагається забезпечити баланс між інтересами орендодавців та орендарів, що підтверджується постановою Великої Палати Верховного Суду від 20 листопада 2024 року у справі № 918/391/23. Суд у цій справі роз'яснив, що розірвання договору оренди має відбуватися лише у разі істотного порушення умов договору, що підтверджує принцип збереження договірних зобов'язань.

Загалом, сучасні наукові дослідження підтверджують, що судова практика відіграє визначальну роль у формуванні правозастосовної політики у сфері оренди земель сільськогосподарського призначення. Вона забезпечує не лише захист прав сторін у земельних відносинах, а й сприяє вдосконаленню законодавства через встановлення сталих підходів до його тлумачення та застосування.

Виклад основного матеріалу. Пріоритетну роль у структурі інституціонального механізму регулювання правовідносин щодо оренди земель сільськогосподарського призначення займають судові органи, які виконують важливу роль у захисті прав і законних інтересів учасників таких правовідносин.

Оренда земель сільськогосподарського призначення є не лише економічним, а й правовим інструментом, що забезпечує раціональне використання земельних ресурсів та сприяє розвитку аграрного сектору економіки. Враховуючи, що земельні відносини є надзвичайно чутливими до соціально-економічних та правових змін, суди стають центральною ланкою в забезпеченні правової стабільності та справедливості у цій сфері. У цьому контексті важливою стає діяльність судів як гарантів стабільності та передбачуваності правозастосування, зокрема в умовах реформування земельного законодавства України. Їхня діяльність сприяє врегулюванню конфліктів між орендодавцями та орендарями, формуванню сталих правил взаємодії, а також забезпеченню верховенства права. Водночас, практика свідчить про існування значних викликів у цій сфері: правова невизначеність окремих норм земельного законодавства, суперечності між різними правовими актами, недосконалість механізмів захисту прав орендарів і орендодавців.

Актуальність діяльності судових органів зростає в умовах активних реформ у земельному законодавстві України, зокрема після скасування мораторію на продаж земель сільськогосподарського призначення та впровадження нових правил обігу земель. Ці зміни зумовлюють зростання кіль-

кості земельних спорів, пов'язаних із питаннями оренди, продовження чи розірвання договорів, дотриманням їхніх умов, а також належним використанням земельних ділянок. Крім того, нові реалії ставлять перед судами завдання забезпечити баланс між інтересами орендодавців (зокрема власників земельних ділянок) та орендарів (аграрних підприємств, фермерів), що вимагає високого рівня компетентності суддів та злагодженої співпраці із іншими суб'єктами інституціонального механізму. У цьому контексті судова практика стає ключовим джерелом тлумачення норм законодавства, що регулює земельні правовідносини.

На окрему увагу заслуговує взаємодія судових органів із іншими елементами інституціонального механізму, такими як органи державної влади, місцевого самоврядування, а також нотаріуси та реєстратори. Саме завдяки комплексній роботі цих суб'єктів забезпечується ефективне функціонування системи регулювання правовідносин оренди земель сільськогосподарського призначення, забезпечується правовий порядок та це сприяє сталому розвитку сільського господарства в Україні.

Метою цієї статті є дослідження ролі судових органів у регулюванні правовідносин оренди земель сільськогосподарського призначення, аналіз їхніх функцій у вирішенні земельних спорів, а також визначення впливу судової практики на реалізацію правових норм у цій сфері.

Функції судів у земельних правовідносинах мають важливе значення для забезпечення стабільності, правопорядку та ефективного розвитку аграрного сектору. Суди виступають не лише органами, що розглядають спори, а й важливими гарантами дотримання законності та правових норм у сфері оренди земель сільськогосподарського призначення.

Однією з основних функцій судової влади є захист прав учасників орендних правовідносин. Це включає розгляд та вирішення спорів, які можуть виникати через невиконання або неналежне виконання умов договору оренди, таких як зміна орендної плати, питання продовження або дострокового розірвання договору. Кожен з цих аспектів вимагає точного тлумачення й ретельного аналізу, щоб забезпечити справедливий баланс між інтересами орендодавців і орендарів.

Наглядним прикладом виконання такої функції судовою системою є постанова Великої Палати Верховного Суду від 20 листопада 2024 року у справі № 918/391/23 [1].

крайнього заходу, як розірвання договору або його зміна в судовому порядку.

У пункті 89 постанови Велика Палата вказала, що ця ідея спирається на принцип, який називається принципом збереження договору (preservation of contract). Тобто, договірні відносини слід підтримувати, доки це є можливим та економічно виправданим для обох сторін. Розірвання договору має застосовуватися як крайній захід, щоб мінімізувати витрати, пов'язані з його укладенням і виконанням.

Касаційний суд дійшов висновку, який суперечить позиції уповноваженої сторони, оскільки ситуація, за якої сторона договору може припинити його дію через незначне відхилення від умов, є неприпустимою. Це може порушити стабільність цивільного обороту та створити несправедливу ситуацію, що ігнорує принцип пропорційності між серйозністю порушення договірних зобов'язань і відповідальністю, яка за нього настає.

Принцип збереження договору (preservation of contract) є вперше застосований у постанові Верховного Суду, яка є обов'язковою до застосування і це рішення демонструє застосування функції забезпечення судовими органами балансу між правами сторін у правовідносинах, зокрема оренди земельних ділянок. Єдиний державний реєстр судових рішень не містить згадок про такий принцип до дати ухвалення постанови Великої Палати Верховного Суду від 20 листопада 2024 року у справі № 918/391/23.

Вищий судовий орган у такій ситуації дбає не лише про інтереси управненої сторони, а й про інтереси зобов'язаної сторони, оскільки розірвання договору може завдати значних збитків стороні, яка допустила незначне порушення, тобто суд оприлюднює волю законодавця, який прагне досягти справедливого балансу між інтересами сторін договору.

Іншою важливою функцією судів є інтерпретація та застосування норм, зокрема, земельного законодавства. Земельне законодавство є динамічним і часто зазнає змін, що іноді створює неоднозначності в тлумаченні деяких норм. У таких умовах суди виконують важливу роль, надаючи чітке тлумачення правових норм та застосовуючи їх до конкретних випадків. Завдяки цьому формуються судові прецеденти, які стають орієнтирами для подальшого застосування права на практиці. Судова практика забезпечує не тільки стабільність правозастосування, але й адаптацію правових норм до реальних умов, що змінюються з часом. Це особливо важливо для регулювання

земельних відносин, де практична реалізація правових норм залежить від безлічі зовнішніх факторів, таких як економічні, екологічні та технологічні зміни.

Судова практика, як і нормативно-правові акти, повинна відповідати певним вимогам, дотримання яких є необхідним для забезпечення правової визначеності. Від судів очікується узгоджене та передбачуване застосування матеріальних і процесуальних норм.

З метою досягнення цієї послідовності найвищої судовій інстанції надаються відповідні повноваження та покладається обов'язок забезпечувати єдність і правильність правозастосування в судах. Висновки цієї інстанції, відповідно до законодавства, набувають обов'язкової юридичної сили в тій чи іншій формі.

Варто звернути увагу на те, що визначальним при виконанні даної функції є саме «правозастосування».

За висновками багатьох вчених, зокрема Дояра Є.В., яка викладена у науковій статті «До питання про правотворчу природу правових висновків Верховного Суду» [5], більш переконливе наукове обґрунтування має позиція про те, що у правових висновках Верховного Суду лише викладаються результати тлумачення правових норм та визначається шлях їх конкретизації його до того ступеня, який є необхідним для визначення прав та обов'язків учасників конкретних правовідносин з урахуванням їх індивідуальних особливостей.

Зазначена позиція має наукову цінність, однак не можна повністю погодитися з її висновками в реальних умовах, які існують наразі. Безперечно, правові висновки Верховного Суду спрямовані на тлумачення та конкретизацію правових норм, проте їх вплив не обмежується лише цим.

З аналізу низки постанов Верховного Суду вбачається виконання судовою гілкою влади також правотворчої функції. Судову правотворчість та суддівське право пропонується розуміти так, що рішення суду шляхом тлумачення змінюється зміст законодавства або встановлюється значення, яке законодавець ніколи не закладав при прийнятті нормативно-правових актів [6]. Прикладами такого можуть бути постанови Верховного Суду від 15 січня 2025 року у справі № 903/1324/23 [7], від 11 вересня 2024 року у справі № 911/1476/23 [8] та інші.

Однак варто зауважити, що «правотворча» функція відображена виключно в постановах звичайних колегій касаційних судів, таких випад-

ків серед висновків палат, Об'єднаної палати та Великої Палати не вбачається. Тобто, за належної та обгрунтованої мотивації сторін у спорі вказані висновки можуть бути переглянуті/уточнені Об'єднаною палатою чи Великою Палатою, все залежить від волевиявлення представників сторін у справах. Позитивним у даній ситуації є те, що серед суддів Великої Палати Верховного Суду існує думка про необхідність здійснення аудиту висновків Верховного Суду з метою звернення до відповідних органів для внесення змін до законодавства. Іншими словами, Велика Палата розуміє, що переглядаючи справи вона здійснює саме «правозастосування», а не «правотворення».

Ілюстрацією цього є ситуація коли Верховним Судом була ухвалена постанова про витребування за позовом прокурора земельної ділянки сільськогосподарського призначення, яка перебувала в оренді у юридичної особи, але у минулому була приватизована членом фермерського господарства з порушенням статті 13 Закону України «Про фермерське господарство». Касаційною інстанцією було чітко проілюстровано і роз'яснено, норму матеріального права, яка в практиці суб'єктів земельних відносин тривалий час розумілася та застосовувалася неправильно. Як результат, саме суб'єктами законодавчої ініціативи (народними депутатами) була внесена правка до законопроекту № 9549 «Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедури відведення земельних ділянок для розвитку цифрової інфраструктури» [9], у якій пропонується внести зміни до статті 13 Закону України «Про фермерське господарство» та виправити ситуацію з можливістю паювання земель фермерського господарства не тільки на члена, якому ці землі передавалися у користування (засновника господарства).

Суди також мають важливу роль у забезпеченні законності та правопорядку в орендних правовідносинах. Вони здійснюють контроль за виконанням норм, що регулюють використання земель, і перевіряють, чи дотримуються учасники орендних відносин встановлених вимог. Це включає контроль за виконанням екологічних стандартів, агротехнічних вимог та інших умов, які повинні бути виконані орендарями. Забезпечення законності в цих питаннях сприяє не лише захисту прав власників землі, але й сталому розвитку аграрного сектора, що є важливим для економічної стабільності та продовольчої безпеки країни. Суди, таким чином, виконують функцію не лише судового контролю, а й сприяють дов-

гостроковій ефективності землекористування та розвитку сільського господарства.

Не менш важливою функцією судів є превентивна роль у земельних правовідносинах, а саме забезпечення правової визначеності. Судові рішення мають здатність запобігати виникненню нових конфліктів, оскільки чітке тлумачення і застосування норм права створюють передбачуваність і стабільність на земельному ринку. Суди через формування судової практики створюють прецеденти, які стають орієнтиром для інших учасників ринку. Формування стабільної судової практики знижує правові ризики для учасників орендних відносин і сприяє їхній більшій довірі до правової системи. Коли суди створюють прецеденти, які чітко регламентують певні аспекти оренди земель, це допомагає зменшити кількість спірних ситуацій і сприяє оптимізації земельних відносин в країні.

Наглядною ситуацією, яка вже очікується Великою Палатою Верховного Суду та може стосуватися оренди земельних ділянок сільськогосподарського призначення є ухвалений Закон про скасування Господарського кодексу України, який на момент подання даної статті до друку перебуває на підписі у Президента України. Скасуванням даного кодексу буде утворений вакуум при зміні законодавства, який необхідно буде невідкладно «заповнювати» саме касаційною інстанцією. Існує імовірність поширення юрисдикційних спорів, що негативно відобразиться на забезпеченні судовими органами правової визначеності у правовідносинах, зокрема тих, що виникають з оренди землі сільськогосподарського призначення.

Велика Палата Верховного Суду керується тим, що єдність судової практики є фундаментальною засадою здійснення судочинства і визначається тим, що має гарантувати стабільність правопорядку, об'єктивність і прогнозованість правосуддя. Застосування ж судами різних підходів до тлумачення законодавства, навпаки, призводить до невизначеності закону, його суперечливого та довільного застосування. Також єдність судової практики є складовою принципу правової визначеності [1].

Консультативна рада європейських суддів у Висновку № 11 (2008) про якість судових рішень зазначила, що судді повинні послідовно застосовувати закон. Однак коли суд вирішує відійти від попередньої практики, про це потрібно чітко зазначати в рішенні (пункт 49) [10].

З метою гарантування юридичної визначеності Велика Палата Верховного Суду має відсту-

пати від попередніх висновків Верховного Суду лише за наявності для цього належної підстави. Так, вона може повністю відмовитися від певного висновку на користь іншого або конкретизувати попередній висновок, застосувавши відповідні способи тлумачення юридичних норм. З метою забезпечення єдності та сталості судової практики причинами для відступу від висловленого раніше висновку можуть бути вади попереднього рішення чи групи рішень (їх неефективність, неясність, неузгодженість, необґрунтованість, незбалансованість, помилковість); зміни суспільного контексту, через які застосований у цих рішеннях підхід повинен очевидно застаріти внаслідок розвитку суспільних відносин у певній сфері або їх правового регулювання.

Поряд з цим, існуюча судова практика містить наступний висновок: «Незалежно від того, чи перераховані всі судові рішення, в яких викладений правовий висновок, від якого відступила Велика Палата Верховного Суду, суди під час вирішення спорів у подібних правовідносинах мають враховувати саме останній правовий висновок Великої Палати Верховного Суду» [1].

Разом з тим, такий підхід негативно впливає на виконання судовою владою функції забезпе-

чення правової визначеності, оскільки дозволяє існування численної, не завжди послідовної практики, яка неоднозначно трактується учасниками правовідносин з оренди землі та ставить їх у стан «невизначеності».

Таким чином можна зробити висновок, що функції судів у земельних правовідносинах виходять за рамки лише вирішення спірних ситуацій. Вони є ключовим елементом інституціонального механізму, що забезпечує стабільність і ефективність використання земельних ресурсів. Від правильної роботи судової влади залежить не лише захист прав учасників орендних відносин, але й сталий розвиток аграрного сектору та збереження правопорядку в країні. Судова практика в цій сфері має великий потенціал для формування правових стандартів, що дозволяють підтримувати справедливість і рівновагу між усіма учасниками земельного ринку.

Судові органи відіграють ключову роль у забезпеченні законності та справедливості в регулюванні орендних правовідносин щодо земель сільськогосподарського призначення. Вони не лише вирішують спори, але й формують правову культуру у цій сфері, сприяючи розвитку сталих земельних відносин в Україні.

ЛІТЕРАТУРА:

1. Верховний Суд, Велика Палата. Постанова від 20.11.2024, справа №918/391/23. URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/123602976>
2. Про оренду землі : Закон України №161-XIV від 06.10.1998 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/161-14#Text>.
3. Земельний кодекс України : Закон України № 2768-III від 25.10.2001 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2768-14#Text>.
4. Цивільний кодекс України : Закон України № 435-IV від 16.01.2003 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-15#Text>
5. Дояр Є.В. До питання про правотворчу природу правових висновків Верховного Суду. URL: <http://journal-app.uzhnu.edu.ua/article/view/259551/256119>
6. Шевчук С.В. Судова правотворчість. Світовий досвід і перспективи в Україні : монографія. К. : Реферат, 2007. 640 с.
7. Верховний Суд, Касаційний господарський суд. Постанова від 15.01.2025, справа №903/1324/23. URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/124629892>
8. Верховний Суд, Касаційний господарський суд. Постанова від 11.09.2024, справа № 911/1476/23. URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/121620994>
9. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедури відведення земельних ділянок для розвитку цифрової інфраструктури : Проект Закону України №9549 від 04.06.2024 р. URL: <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/CardByRn?regNum=9549&conv=9>
10. Про якість судових рішень : Висновок Консультативної ради європейських суддів, № 11 (2008) від 18.12.2008 р. URL: <https://rm.coe.int/opinion-n-11-2008-on-the-quality-of-judicial-decisions-/16806a1fbc>

Кнапець Микола Вікторович

Роль судових органів у структурі інституціонального механізму регулювання правовідносин щодо оренди землі сільськогосподарського призначення

У статті досліджується роль судових органів у структурі інституціонального механізму регулювання правовідносин щодо оренди земель сільськогосподарського призначення. Акцентується увага на функціях судів у вирішенні земельних спорів, їх впливі на стабільність правозастосування та захист прав суб'єктів відповідних правовідносин. Судові органи виконують ключову функцію у забезпеченні правової стабільності, захисті прав та законних інтересів орендодавців і орендарів, а також у формуванні сталих правозастосовних підходів у цій сфері. В умовах реформування земельного законодавства України зростає значення судової практики як джерела тлумачення норм права, що регулюють орендні правовідносини.

Автор аналізує основні функції судів у сфері земельної оренди, зокрема розгляд спорів щодо укладення, виконання та припинення договорів оренди, а також вирішення правових колізій, що виникають у зв'язку з недо-

